

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 45

от редовно заседание, състояло се на 09.10.2019 г.

ПРИСЪСТВАТ: Бетина Жотева, Галина Георгиева, Ивелина Димитрова, Розита Еленова, София Владимирова – председател на СЕМ.

Начало на заседанието: 11.00 часа, водено от София Владимирова – председател на СЕМ.

Съставил протокола – Даниела Коюмджиева.

ДНЕВЕН РЕД:

1. Обсъждане откриването на процедура за предсрочно прекратяване мандата на генералния директор на Българското национално радио.

2. Доклад на Дирекция „Специализирана администрация – НЛРПР” относно заличаване регистрацията на Агенция БГНЕС ЕООД.

Вносител: Емилия Станева

Докладва: Доротея Петрова

Разни

- Доклад на Д.Кирковска относно дейността на работна група към Министерство на културата.

Информации

- Командировка на генералния директор на Българската национална телевизия до Кан, Франция.

София Владимирова откри заседанието и подложи на гласуване дневния ред.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за”: прие Дневният ред.

ПО ТОЧКА ПЪРВА: Обсъждане откриването на процедура за предсрочно прекратяване мандата на генералния директор на Българското национално радио.

София Владимирова поясни, че в съответствие с изразените позиции на Съвета за електронни медии, на генералния директор е даден срок от една седмица да подаде своята оставка. Тъй като такава не е получена, регулаторът пристъпва към процедура по обсъждане на предсрочното прекратяване на мандата на генералния директор на Българското национално радио.

Г-жа Владимирова даде думата на главния секретар Емилия Станева да представи информация за юридическата страна на въпроса.

Главен секретар Емилия Станева поясни, че съгласно решение на съветниците, предстои да бъде открито административно производство. Решението за предсрочно прекратяване на мандата на генералния директор на БНР г-н Светослав Костов е индивидуален административен акт, съгласно разпоредбите на Административнопроцесуалния кодекс. На г-н Костов ще бъде изпратено уведомително писмо за откритото производство, за да има възможност да направи възражения или да подаде свое становище. Сроктът е до седем дни, съгласно АПК. След изтичането на този срок, Съветът ще пристъпи към вземане на мотивирано решение.

София Владимирова даде думата на съветниците за коментари и предложения.

Ивелина Димитрова изрази мнение, че водещ е общественият интерес, който обвързва регулатора с преценка на констатираното нарушение, неговата тежест, подбуди, отегчаващи обстоятелства и последици. В този смисъл, наказателните постановления могат и да не са влезли в сила, една важна юридическа подробност, защото в противен случай това би обезсмислило исканата санкция при обжалване и съдебни дела, които продължават с години, то тогава мандатът на генералния директор би изтекъл. Г-жа Димитрова смята, че има основание да бъде стартирана процедура за предсрочно прекратяване на мандата на генералния директор. Безспорен факт е, че има безпрецедентно, недопустимо нарушение, вижда се и обществената и институционална реакция на това нарушение. Това, че СЕМ, като орган, е поискал оставката на генералния директор е ясен знак, че регулаторът смята, че той повече не бива да ръководи БНР и това не е в обществен интерес. Поемането на такъв тип отговорност не се е случила към момента. В този смисъл, г-жа Димитрова подкрепя откриването на процедурата за предсрочно прекратяване на мандата на генералния директор с мотивите, че извършеното нарушение е изключително грубо. Със спирането на сигнала на програма „Хоризонт” на 13-ти септември за близо 5 часа, са засегнати по безпрецедентен начин охранявани от конституцията и законоосновни права и ценности, правото на информираност или правото да се предоставя и получава информация. Право, свързано със защита живота и здравето на хората при ситуация на бедствия или криза. Г-жа Димитрова отбелязва, че нарушението е свързано и с националната сигурност и се реализира при утежняващи обстоятелства. При извършена от СЕМ проверка на база кореспонденции, изслушване, информация, както и информация разпространена от ВКП, по повод направена от нея проверка, категорично се отбелязва, че не е извършвана каквато и да е профилактика на студийния комплекс на програма Хоризонт, че не е съществувал какъвто и да е технически проблем, налагащ профилактиране на студийния комплекс на програма Хоризонт, не е съществувал и проблем с преноса на сигнала в студиата на БНР до централна апаратна, както и технически или друг проблем за предаване на сигнала от централна апаратна до входната точка на НУРТС. Другото утежняващо обстоятелство е, че не са направени каквито и да е опити да се възстанови този сигнал през тези близо 5 часа, а такива възможности безспорно е имало. Неубедителни и взаимно противоречащи били обясненията на г-н Костов, сменящи се постоянно версии, които също утежняват контекста на извършеното нарушение. Г-жа Димитрова поясни, че Съветът винаги преценява индивидуално всеки случай, всички обстоятелства около извършеното нарушение и макар едно, то е изключително грубо и дава повод да се стартира тази процедура. Според Закона за радиото и телевизията и това, което е в полето на СЕМ, както и в договора за управление на

генералния директор, и чл. 67, ал. 1, т. 2 от ЗРТ, по който ще се стартира процедурата, отговорност носи генералният директор. Опитите да се вкарват нови теми, да се изместват темите, не би искала да коментира. Съветът за електронни медии гледа по същество и не преценява собственото си становище според това, да брои колко души подкрепят или не генералния директор в радиото. Гледат фактите на база на това нарушение и всички обстоятелства около неговото извършване. Намира тезите за някакви саботажи, преврати и конспирации, за чисто спекулативни.

Бетина Жотева изрази мнение, че ще се въздържи на този етап да подкрепи началото на процедурата, защото има нужда от още малко време. Отбеляза фактът, че обстановката в радиото е много тежка и разделението е голямо. Нуждае се от още информация, тъй като смята, че на този етап няма достатъчно законови основания за започване на процедура за предсрочно прекратяване мандата на генералния директор, съгласно цитираните текстове от ЗРТ. Би искала да знае и какво е становището на Прокуратурата, която сами сезираха, тъй като СЕМ няма правомощия да води следствия. Допълни, че информацията, която са получили е много разнопосочна и не би трябвало да решават казуса емоционално. Би искала да има още информация, за да може да гласува, когато се подложи на гласуване в действителност, прекратяването на договора на г-н Костов. Смята, че няма достатъчно законови основания засега.

Галина Георгиева подкрепи изразеното от г-жа Жотева и отбеляза, че ще се въздържи от гласуване за стартиране на процедурата. Вземането на страна в такава ситуация ще бъде емоционално и би искала да има възможност да получи по-подробна информация, за да вземе едно обосновано решение.

Розита Еленова: Законът за радио и телевизия предвижда основание за предсрочно прекратяване на мандата на генералния директор на Българското национално радио, ако се установи, че извършва или допуска извършването от други лица на груби или системни нарушения на разпоредбите относно принципите за осъществяване на дейността на радио- и телевизионните оператори. Спирането или допускането на спирането на Българското национално радио за близо 5 часа, като с това се ограничи основното право на информация на гражданите, представлява грубо нарушение на принципите в дейността на БНР. Разпоредбата на чл. 67 е императивна. При установяване на извършеното нарушение под ръководството на генералния директор, независимо дали от него лично или от други лица, неговият мандат следва да бъде прекратен, както е предвидено и в подписания от него Договор за управление на БНР. Съветът за електронни медии е призван да гарантира конституционно признатите права на изразяване, право на информация, свобода на средствата за масова информация. При създалата се ситуация в БНР възникват сериозни основания за притеснения, че тези основни конституционни ценности са накърнени под ръководството на директора. Стои въпросът за професионалната и лична отговорност, която има един генерален директор. СЕМ даде възможност на г-н Костов да оправдае гласуването му веднъж вече доверие, като овладее кризата в радиото и да потърси различни пътища за справяне със ситуацията в дух на колегиалност и спокойствие, включително и чрез медиация. Вместо това, напрежението в радиото и недоволството на работещите в него, затруднява към настоящия момент нормалното и спокойно протичане на работата в БНР. Въз основа на тези мои аргументи аз приемам, че СЕМ няма друг избор, освен да започне процедура за освобождаването му.

София Владимирова обобщи фактите и обстоятелствата, които са известни на всички. Спирането на излъчването на програма „Хоризонт” на БНР чрез наземно аналогово радиоразпръскване на 13-ти септември 2019 г. за период от 5 часа, без наличие на техническа или друга обяснима причина, е нарушение на чл. 10, ал. 1, т. 2 от ЗРТ. В чл. 10 от закона са определени принципите, които следва задължително да се спазват от доставчиците на медийни услуги. Още повече, спазването на тези принципи е категорично изискуемо от националния обществен доставчик на медийни услуги – Българското национално радио. Предвид обстоятелството, че в чл. 10, ал. 1, т. 2 е посочено, че доставчикът на медийна услуга следва да гарантира правото на информацията - право, регламентирано като основно човешко право в текстовете на Конституцията на Република България. Със спирането на излъчването на 13-ти септември, това право е било отнето, а принципът нарушен. Следва да бъде понесена отговорност от съответното длъжностно лице. В Закона за радиото и телевизията, а и в договора за управление, подписан от генералния директор на БНР, изрично е посочено, че същият осъществява оперативното ръководство на БНР. Правомощието по управление е неразривно свързано със задължението да бъдат извършвани действия по управлението на обществения медиен доставчик. Когато не са гарантирани права на гражданите, произтичащи от основния закон - Конституцията и от специалния закон – ЗРТ, отговорност носи директорът. Той е отговорен за оперативното управление на съответния доставчик. Следователно, цялата отговорност е на генералния директор на Българското национално радио. Г-жа Владимирова поясни, че с тези мотиви ще подкрепи започването на процедура по предсрочно прекратяване на мандата на генералния директор на БНР. Да бъдеш директор на обществена медия е чест и привилегия, и огромна отговорност. До този момент, в СЕМ не е получена информация, кой поема отговорността за създаването на напрежение в БНР, за прекъсването на сигнала на 13-ти септември.

Във връзка с изказаните становища, **София Владимирова** подложи на гласуване решение за започване на процедура за предсрочно прекратяване на мандата на г-н Светослав Костов - генерален директор на БНР.

Решение:

СЕМ реши с 3 (три) гласа „за” и 2 (два) гласа „въздържал се” (Бетина Жотева и Галина Георгиева): Открива се процедура за предсрочно прекратяване на мандата на генералния директор на Българското национално радио.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за”: Дава срок от пет дни на генералния директор на Българското национално радио за представяне на становище във връзка с откритата процедура.

София Владимирова обяви, че заседанието ще продължи след двадесет минутна почивка.

София Владимирова предложи да бъдат включени в дневния ред допълнителни точки за разглеждане: Доклад на Дирекция „Обща администрация” относно искане по ЗДОИ от екип ЕвроДикоф, както и доклади относно проектобюджетите на БНР и БНТ за 2020 г. и актуализирани бюджетни прогнози 2020 – 2022 г. Припомни, че е получена покана за защита на бюджетите в Министерството на финансите. предложи в точка Информации да бъдат разгледани: информация за закупилите конкурсни книжа за градовете Свищов, Левски и Бяла; Покана за среща с Групата „Основни права и правова държава” (ОППД) на Европейския икономически и социален комитет (ЕИСК) на 11 октомври т.г. в Дома на

Европа; Покана за участие в дискусия на тема Партньорства за култура на 10 октомври т.г. в Sofia Lab.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: прие Дневния ред с направените допълнения.

ПО ТОЧКА ВТОРА: Доклад на Дирекция „Специализирана администрация – НЛРПР” относно заличаване регистрацията на Агенция БГНЕС ЕООД.

Доротея Петрова, главен юрисконсулт представи доклада. (Приложение 2)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Зачивава регистрацията на Агенция БГНЕС ЕООД за доставяне на аудио-визуална медийна услуга с наименование BGNES (БГНЕС). Зачивава от Първи раздел на Публичния регистър на СЕМ програма BGNES (БГНЕС) със специализиран (новинарски) профил, национален териториален обхват, способ на разпространение – чрез кабелни и спътникови мрежи.

ПО ТОЧКА ТРЕТА: Доклад на Дирекция „Обща администрация” относно искане по ЗДОИ от екип „ЕвроДикоф”.

Нора Косева, старши юрисконсулт представи доклад относно искане по ЗДОИ от екипа на „ЕвроДикоф”. (Приложение 3)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: На основание чл. 25, ал. 2 от ЗДОИ, оставя заявлението по ЗДОИ от екипа „ЕвроДикоф” без разглеждане, като нередовно от формална страна.

ПО ТОЧКА ЧЕТВЪРТА: Доклади на Дирекция „Обща администрация” относно:

а) проектобюджет на БНР за 2020 г. и актуализирана бюджетна прогноза 2020 – 2022 г.

б) проектобюджет на БНТ за 2020 г. и актуализирана бюджетна прогноза 2020 – 2022 г.

Незабравка Николова, главен счетоводител представи докладите. (Приложения 4 и 5)

София Владимирова даде думата за коментари.

Розита Еленова: Откъде се появиха тези 6 млн., г-н Костов досега говореше за 4 млн. Ние такива не констатирахме при предишен отчет. Как беше предния?

София Владимирова поясни, че е констатирал 4 млн. дефицит.

Незабравка Николова уточни, че заложеният дефицит на БНР, с който е посочено, че ще завърши 2019 г., е в размер на 3 100 000 лв., съгласно предоставения доклад.

Розита Еленова: Как е завършил г-н Александър Велев, съгласно последния си отчет?

Г-жа Николова поясни, че съгласно наличната информация, г-н Велев е завършил със същия дефицит от 3 100 000 лв.

Розита Еленова: Вие нямате спомен какво е било, така ли?

Г-жа Николова предложи да направи анализ и да предостави информация допълнително.

Розита Еленова: Този въпрос е наличен от един месец, какъв анализ ще правим тепърва? Питам за конкретни цифри, анализ мога сама да направя. Питам за цифри - базата, която е във финансовия отдел. Това ми липсва?

Ивелина Димитрова попита каква е общата сума на увеличението, което иска БНР.

София Владимирова уточни, че за тази година е 13 млн. лева.

Незабравка Николова допълни, че за 2020 г. е 13 млн., 10 245 000 е за 2021 г. и същата сума за 2022 г.

Ивелина Димитрова изрази притеснение от това, че дефицитът, който се залага като прогнозен за всяка следваща година е над допустимата рамка, която е 2 млн. Също така, че от тази сума, която се иска, само 6 млн. е за стари задължения от предишен период. Забелязала е, че за трудови възнаграждения, за увеличения, ще се търси вътрешно оптимизиране – за хонорари, заплати, оптимизации, трансформирания, от там ще се разчита за едно повишение. В този смисъл е притеснена от обосновката на искането на тези високи субсидии. Добави, че стремежът за увеличаване на собствените приходи го няма и не го усеща. Такъв стремеж е деклариран още на ниво концепция. Особено по отношение на музикални състави, търсене на реализация, участия и възможност, някакъв стремеж да се търсят начини за увеличаване. Отбеляза, че не е подкрепила концепцията на г-н Костов, защото според нея в условията на дефицит, хронично недофинансиране, както и големите задължения на БНР към общините за местни данъци и такси, натрупани от много години, за което няма вина никое ръководство. Според нея разкриването на една нова регионална станция във Велико Търново, при това състояние не е реалистично. Обобща, че няма да подкрепи проекта бюджета на БНР.

Розита Еленова: Понеже не си довърших мисълта, ще кажа, че приемам проектобюжета на БНТ, но няма как да приема на БНР на фона на контекста, в който се намираме.

София Владимирова изрази сходно становище. Отбеляза, че ще подкрепи проектобюджета на БНТ и няма да подкрепи така предложения проектобюджет на БНР, защото не счита, че е реалистичен.

София Владимирова подложи на гласуване предложения проектобюджет на БНР.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Не приема проектобюджет на БНР за 2020 г. и актуализирана бюджетна прогноза 2020 – 2022 г.

Ивелина Димитрова поиска допълнителна информация относно мотивите на БНТ за намаляване размера на собствените приходи.

Незабравка Николова поясни, че ясна обосновка за намаляването на приходите БНТ не е посочила в своя доклад.

Ивелина Димитрова отбеляза, че са й направили впечатление натрупаните дефицити от такса за пренос и разпространение, които не са уредени във времето. Според нея те се покриват с целеви субсидии, а такива за 2018 г.- 2019 г., няма. До този момент не са дадени целеви субсидии специално за дефицита за пренос и разпространение на тези такси. И този дефицит се натрупва във времето, за който ръководството няма вина и увеличението, което се иска е близо до това.

Незабравка Николова поясни, че увеличението, което се иска е за производство и покупка на програми.

Ивелина Димитрова: Колко общо искат те?

Незабравка Николова: 32 270 000 лв. за 2020 г.

Ивелина Димитрова: А за 2021 г.?

Незабравка Николова: 26 270 000 лв.

Ивелина Димитрова: Те също залагат един прогнозен дефицит.

София Владимирова подложи на гласуване предложения проектобюджет на БНТ.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Прие проектобюджет на БНТ за 2020 г. и актуализирана бюджетна прогноза 2020 – 2022 г.

Розита Еленова: Виждам, че г-жа Николова е главен счетоводител.

София Владимирова поясни, че е обявено на миналото заседание, поради невъзможността да се обявяват конкурси, г-жа Николова е назначена на длъжността главен счетоводител.

Розита Еленова: Не намирам за нормално, поради отсъствие да не бъде уведомена, най-малко по мейл. Намирам го за некоректно към съветник.

София Владимирова обясни, че не е търсена некоректност, такава е била ситуацията.

Розита Еленова: Изказвала съм моите съображения относно професионализма на г-жа Николова, както и персоналното ѝ отношение към съветник, ако и двете не са обвързани. Но, тъй като е на нова длъжност, ѝ желая успех.

Незабравка Николова: Благодаря.

ПО ТОЧКА РАЗНИ:

1. Доклад на Диляна Кирковска относно дейността на работна група към Министерство на културата.

Главен експерт Диляна Кирковска представи доклада. (Приложение 6)

София Владимирова предложи на съветниците, който иска да се включи във вътрешната работна група, до края на деня да изпрати имейл. Да комуникират с г-жа Милкова и г-жа Станева кога ще се събере групата, за да може да се уточнят позициите, по които Съветът ще изпраща становища или предложения.

СЕМ реши да се създаде вътрешна работна група във връзка с транспониране на ДАВМУ в Закона за радиото и телевизията.

ИНФОРМАЦИИ:

София Владимирова информира съветниците за предстояща командировка на генералния директор на Българската национална телевизия в Кан, Франция в периода 13 – 17 октомври, 2019 г. (Приложение 7).

СЕМ прие за информация

Главен секретар Емилия Станева представи информация за закупилите конкурсни книжа във връзка с обявените пет неприсъствени конкурси за издаване на лицензии за доставяне на радиоуслуги за градовете Свищов, Левски и Бяла. (Приложение 8).

СЕМ прие за информация

София Владимирова напомни за две покани, получени в Съвета:

- Покана за среща с Групата „Основни права и правова държава” (ОППД) на Европейския икономически и социален комитет (ЕИСК) на 11 октомври 2019 г. в Дома на Европа. (Приложение 9).

СЕМ прие за информация

- Покана за участие в дискусия на тема Партньорства за култура на 10 октомври 2019 г. в Sofia Lab. (Приложение 10).

Г-жа Владимирова обяви, че г-жа Еленова е заявила желание да участва в срещата.

Розита Еленова: Да, ще участвам.

СЕМ прие за информация

София Владимирова закри заседанието.

Материали, приложени към Протокол № 45:

1. Дневен ред
2. Доклад от Е.Станева с Изх. № РД-22 17-00-23/08.10.2019 г.
3. Доклад от Д. Петрова с Изх. № БФ-23 30-06-75/07.10.2019 г.
4. Доклад от Н. Косева с Изх. № ПД-09 23-00-17/08.10.2019 г.
5. Доклад от Н. Николова с Изх. № РД-22 17-00-24/09.10.2019 г.
6. Доклад от Н. Николова с Изх. № РД-22 18-00-28/09.10.2019 г.
7. Доклад от Д. Кирковска с Изх. № МД-08 30-11-10/08.10.2019 г.
8. Писмо от БНТ с Вх. № РД-22 18-00-29/04.10.2019 г.
9. Информация за закупени конкурсни книжа – от 07 до 08 октомври 2019 г. вкл.
10. Писмо от Групата ОППД на ЕИСК с Вх. № МД-09 30-11-26/02.10.2019 г.
11. Покана за дискусия „Партньорства за култура” от 08.10.2019 г.

Бетина Жотева		Ивелина	
		Димитрова	

Галина Георгиева		Розита Еленова	
-------------------------	-------	-----------------------	-------

София Владимирова -
Председател на СЕМ

Старши специалист:
Даниела Коюмджиева