

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 46

от редовно заседание, състояло се на 17.10.2019 г.

ПРИСЪСТВАТ: Бетина Жотева, Галина Георгиева, Ивелина Димитрова, Розита Еленова, София Владимирова - председател

Начало на заседанието 14.00 часа, водено от София Владимирова – председател на СЕМ.

Съставил протокола – Вера Данаилова.

ДНЕВЕН РЕД:

1. Процедура за предсрочно прекратяване мандата на генералния директор на Българското национално радио.

2. Доклад на Дирекция „Специализирана администрация – НЛРПР” относно:

а) заявления за откриване на процедура по реда на чл. 116е от Закона за радиото и телевизията от ЕТ ДИП Трейдинг – Павел Костадинов и Дигитално Аудио България ЕООД.

б) уведомление от Статис АД за вписани промени по партидата на дружеството и за промяна в параметрите на регистрираната програма.

Вносител: Емилия Станева

Докладва: Доротея Петрова

3. Доклади на Дирекция „Специализирана администрация – НЛРПР“ относно:

а) административнонаказателно производство, образувано с Акт за установяване на административно нарушение № НД-01-34/2019 г.

б) наблюдение на форматни предавания.

Вносител: Анета Милкова

Докладват: Доротея Петрова и Зорница Гюрова

4. Доклади на Дирекция „Обща администрация” относно:

а) извършена годишна инвентаризация на автомобилен парк на СЕМ.

б) услуга, необходима за дейността на СЕМ.

Вносител: Емилия Станева

Докладва: Н.Николова

Разни

- Доклад на Мария Белчева относно участие в заседание на Подгрупа 3 на ЕРГА.

Информации

- Персонална покана до г-жа София Владимирова от посолството на Федерална република Германия за гостуване на германското правителство и Бундестага по програма на тема „Свобода на медиите, медийно многообразие и медийна регулация в Германия.

София Владимирова откри заседанието и подложи на обсъждане дневния ред.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: прие дневният ред.

ПО ТОЧКА ПЪРВА: Процедура за предсрочно прекратяване мандата на генералния директор на Българското национално радио.

София Владимирова постави на обсъждане предсрочното прекратяване мандата на генералния директор на Българското национално радио и даде думата на Емилия Станева да представи постъпилото в срок в СЕМ становище на генералния директор.

Емилия Станева припомни, че Съветът за електронни медии на предишното си заседание даде възможност на генералния директор на Българското национално радио да се запознае с мотивите за откриване на производство за предсрочно прекратяване мандата му, като определи петдневен срок за представяне на становище по случая. В определения срок Светослав Костов е предоставил на Съвета своето становище, в което по същество оспорва наличието на основание за предсрочно прекратяване на мандата му. Твърди, че не е налице нито една от хипотезите, предвидени в чл. 67, ал. 1, т. 2 от Закона за радиото и телевизията. Излага съображения, че Българското национално радио създава и предоставя за разпространение освен двете национални програми „Хоризонт” и „Христо Ботев” и регионални радиoproграми. Твърди, че практически не е преустановявано предаването на програма „Хоризонт”, тъй като на 13 септември тя е била достъпна чрез интернет страницата на националното радио. Отбелязва също така, че Съветът не отчита обстоятелството, че три от предавателите са спрени в изпълнение на графика за профилактика, т.е. на територията на цялата страна сигналът не е спрял умишлено от лице от БНР. Като финал намира, че правото на информация на аудиторията, на гражданите на страната, се реализира не само и единствено от програма „Хоризонт”, но и с другата национална програма „Христо Ботев”. В становището си той категорично отрича да е знаел, или с негово знание да се е осъществило преустановяването на сигнала на програмата на 13 септември.

София Владимирова даде думата на съветниците за техните становища преди гласуването.

Ивелина Димитрова изтъкна, че Съветът за електронни медии е призван в своята работа да се ръководи най-вече от обществения интерес и от законите, гарантиращи правата на гражданите. В този смисъл тя ще гласува „за” предсрочното освобождаване и „за” предсрочното прекратяване мандата на генералния директор на Българското национално радио Светослав Костов със следните мотиви: генералният директор на Българското национално радио, според Закона за радиото и телевизията, както и според договора за управление, носи цялата отговорност за дейността на поверената му обществена медия.

Той има пълната оперативна самостоятелност и носи отговорност, както за своите действия, така и за тези на неговите служители. Задължен е да спазва утвърдени с Конституцията и Закона за радиото и телевизията основни права, принципи и ценности. На 13 септември бе допуснато изключително грубо, безпрецедентно нарушение със спирането на програма „Хоризонт” - основната и най-слушана програма, с най-голямо покритие на територията на цялата страна, за близо пет часа без да има каквато и да е основателна причина за това, според всички компетентни органи. С това е нарушено основно конституционно право и основен принцип от Закона за радиото и телевизията – правото на информиране. Чл. 41, ал. 1 от Конституцията на Република България казва, че всеки има право да търси и разпространява информация, нещо повече, това право е неотменимо - чл. 57, ал.1 от Конституцията. То не може да бъде ограничавано временно даже при обявяването на война и на военно, или друго извънредно положение със закон. Конституционният съд на Република България посочи, че това право е част от така наречената комуникационна триада и е пояснил колко важни са комуникационните права. Това, което дори военно положение не може да направи се случи под управлението на г-н Светослав Костов с институцията Българско национално радио, с програмата, която има най-високо доверие в 21 век и при утежняващи обстоятелства. Бяха изложени на риск живота и здравето на българските граждани, защото БНР е структура свързана с националната сигурност. Нещо повече, за времето на прекъсване излъчването на програма „Хоризонт”, както и преди това не са направени каквито и да е опити да се обезпечи ефирното излъчване чрез други възможности, а такива безспорно е имало именно, защото Българското национално радио не трябва да спира никога, особено неговата най-голяма и най-важна програма с най-голямо покритие. Според г-жа Димитрова, утежняващи обстоятелства са събитията, предхождащи спирането на програма „Хоризонт”, неправомерното отстраняване на журналист от ефир и неговото връщане, след бурна обществена реакция и протести пред радиото срещу ограничаване свободата на изразяване, журналистическата независимост и посегателство срещу свободата на словото. Неубедителните и взаимно противоречащите обяснения на г-н Костов, сменящите се постоянно версии, също утежняват ситуацията по отношение преценката на допълнителните фактори и условия по повод констатираното от СЕМ нарушение и според нейното лично мнение, уронват неговата професионална компетентност и доверие – абсолютно условие за ръководителя на една обществена медия. Макар и на пръв поглед, чисто формално, нарушението да изглежда само едно, според нея то е толкова тежко и , в такъв контекст и състав, и свързано с охранявано от Конституцията право, че дава безспорни аргументи да се прекрати мандата предсрочно на генералния директор на база чл. 67, ал. 1 т. 2 от Закона за радиото и телевизията.

Бетина Жотева подкрепя прекратяването на договора на генералния директор г-н Костов. За нея е било необходимо да чуе решението на прокуратурата. В прокуратурата има два сигнала, няма окончателно становище и по двата, но думите на главния прокурор за нея са били достатъчни. За първи път е чула някои факти, които не е чувала дотогава. Според нея изслушването е било много тягостно. Допуска, че ще бъде още по-тягостно след като, или ако, прокуратурата образува досъдебно производство за това, което се случва в радиото. Единственото, което може да каже е, че съжалева, че с колегата Костов, когото са избрали преди по-малко от три месеца, ще трябва да решават отношенията си в съда.

Галина Георгиева уточни, че е имала нужда и е заявила желанието си да се запознае по-обстойно с всички факти и всички становища, които са постъпили в Съвета за електронни медии. Днес, тя ще подкрепи предсрочното прекратяване на договора на г-н Костов и неговия мандат. Смята, че Съветът е дал достатъчно време на генералния директор, но за съжаление той не се е възползвал от него, за да преодолее създадената криза.

Розита Еленова: Без съмнение спирането и допускането на спиране на Българското национално радио е акт, ограничаващ основното право на информация на гражданите и грубо нарушение на принципите за осъществяване на дейността на Българското национално радио. Законът е категоричен, разпоредбата на чл. 67 е императивна, от което следва, че мандатът на генералния директор трябва да бъде прекратен, както е предвидено и в самия, подписан от него, договор за възлагане на управление на радиото, предсрочно. По силата на закона, а ние, в качеството си на съветници, сме обвързани и със закон, приемам за своя отговорност гарантирането на конституционно признатите права – право на изразяване, право на информация, свобода на словото, свобода на средствата за масова информация. При създалата се ситуация в Българското национално радио възникнаха сериозни основания за опасения, че тези основни конституционни ценности са накърнени под ръководството на генералния директор г-н Светослав Костов. Професионалната и лична отговорност, която има един генерален директор на обществена медия е огромна. Приемам, че Съветът даде достатъчно възможност на г-н Костов да оправдае гласуваното му веднъж вече доверие и да се справи с кризата. Кризи винаги може да има, но базисно качество и ангажимент на мениджъра е да може и да ги овладее, спешно и активно да търси пътища за справяне с кризисна ситуация. А тези пътища са само и единствено в посока на колегиалност, равновесие, честност и професионализъм, включително чрез медиация, а може би и най-вече чрез нея. Вместо това, присъствахме на лични нападки и обвинения от позицията на по-силния към по-слабия, на заиграване с властта, на заиграване със синдикализма- който е призван да защитава служителя, правата на работещия, този който по принцип има нужда от закрила. Защитата на директорския пост е във високите резултати, в добрата работна атмосфера, професионални взаимоотношения, разкриване на най-доброто от качествата на служителя и, разбира се, високо ниво на общуване и действия в полза на обществото и демократичните ценности. Проблем е напрежението в радиото и недоволството на работещите в него. Тази атмосфера затруднява и към настоящият момент нормалното и спокойно протичане на работата в БНР. Постоянните скандали, общественото напрежение и протести, включително и в подкрепа на генералния директор, показват наличие на отклонение от нормалната работа и възможност за справяне с тази ситуация. Водещ трябва да бъде преди всичко и най-вече общественият интерес. Въз основа на тези мои аргументи ще гласувам да бъде освободен предсрочно г-н Светослав Костов от поста генерален директор на Българското национално радио.

София Владимирова припомни, че много пъти в тази зала в последния един месец са се чували думите: отговорност и доверие. Като член на Съвета за електронни медии тя има своята отговорност да гласува за генерален директор на Българското национално радио, както и на Българската национална телевизия, и е дала своя глас за един човек с дълъг стаж в радиото, който тук – в СЕМ каза, че е приятелски приет и че може да намери верния път между хората в радиото. Три месеца по-късно, като член на Съвета за електронни медии, тя трябва да поеме своята отговорност затова, да каже гласно пред

всички, че счита, че този човек не се е справил с поверената му отговорност. Оперативната самостоятелност на генералните директори на обществените медии е гарантирана от Закона за радиото и телевизията и тя не следва да бъде поставена под съмнение. Без всякакво съмнение тази отговорност е тяхната сила, но и тяхната слабост, защото те трябва да отговарят пред СЕМ, пред обществото, пред журналистите, които ръководят, за своите действия. В Съвета са се чули много думи, но малко отговори на всъщност важните въпроси и към момента Съветът за електронни медии не разполага с отговори на въпросите какво се случи на 13 септември. Ясно е на всички, че профилактика нямаше, проблеми с оптичния кабел също не е имало. Г-жа Владимирова продължава да не разбира какви действия е предприел административният ръководител на Българското национално радио, неговият генерален директор, за да овладее ситуацията, за която той твърди, че не е знаел, въпреки че са четени съобщения за профилактика в предходния и в същия ден. Пет часа продължава спирането на програма „Хоризонт“. Това е безпрецедентно действие, което нарушава и Закона за радиото и телевизията в неговия принцип, и Конституцията, както говориха и колегите преди нея, и тя няма да се спира подробно на това. Много се изговори по темата за груби и системни нарушения. Тя не би могла да си позволи като член на Съвета за електронни медии да чака системност на тези нарушения. След като никой не може да поеме отговорност за спирането на радиото, не може да даде отговори защо нямаше в продължение на пет часа програма „Хоризонт“, каква е нейната гаранция, че това утре няма да се повтори и тогава всички в залата ще имат своите основания да попитат: „Защо не си вършите работата?“. Трябва ли да се изчака тези нарушения да станат системни – нарушаването на правото на информация е достатъчно сериозно, за да не се налага то да става система. Не от коя да е медия, а тази, която, според Института „Ройтерс“, се ползва с най-голяма степен на обществено доверие. И ето тук идва въпросът за доверието. Много често в медийните студия се е повдигал и най-често, естествено в обществените медии, как да отговорят медиите, традиционните медии, тези, които са в обхвата на Закона за радиото и телевизията, на дигиталния свят, на новите социални медии, и винаги отговорът е бил един и с него са се съгласявали, както гостуващите в студията, така и журналистите. Доверието! Защото Българското национално радио е място на безкомпромисни професионални стандарти, на журналистика, която е чест за тази професия. Доверието на Българското национално радио, в Българското национално радио, в хората, които работят там не може и не следва да бъде загубено. И Съветът за електронни медии трябва да поеме своята отговорност такава, каквато му е предписана по закон, за да спаси доверието в обществените медии, защото счита, че те са много важни и ще продължат да бъдат много важни за информираността на обществото. В момента сме в предизборна кампания. Няма съмнение за никой, че голяма част от гражданите ще се информират за своя избор и ще го направят на основание на материалите, на репортажите, на журналистическите въпроси за това как да гласуват. Не трябва да бъде поставено под съмнение и под никаква форма доверието, свободата на словото и възможността журналистите да вършат спокойно, честно, справедливо и обективно своята работа. Това са нейните мотиви да подкрепи днес предсрочното прекратяване на мандата на генералния директор Светослав Костов, както и прекратяването на неговия управленски договор.

София Владимирова прикани колегите си, който е за предсрочното прекратяване на мандата на генералния директор на Българското национално радио и прекратяване на неговия управленски договор, да гласува.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Прекратява мандата на генералния директор на Българско национално радио и договора му за управление, считано от 18.10.2019 г.

София Владимирова обяви обсъждането на процедура по избор на временно изпълняващ длъжността генерален директор на Българското национално радио до провеждане на нов конкурс, който по закон е до три месеца след избора. Предложи за временно изпълняващ длъжността да бъде избран Антон Митов, който в момента е директор на архива на Българското национално радио и подложи предложението на гласуване.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: възлага на Антон Митов ръководството на Българското национално радио.

София Владимирова обяви, че заседанието ще продължи след тридесет минутна почивка. **София Владимирова**, след направената почивка, предложи да се включи в дневния ред пристигнало в СЕМ писмо от МС за приемане на Наредба за провеждане на конкурсите и подбора при мобилност на държавни служители и за създаване на Портал за работа в държавната администрация.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: прие направеното допълнение към дневния ред.

ПО ТОЧКА ВТОРА: Доклад на Дирекция „Специализирана администрация – НЛРПР” относно:

а) заявления за откриване на процедура по реда на чл. 116е от Закона за радиото и телевизията от ЕТ ДИП Трейдинг – Павел Костадинов и Дигитално Аудио България ЕООД.

Главен юрисконсулт Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 1)

Съветът поддържа позицията си за необходимостта от официален документ, който да отразява държавната политика, свързана с наземното цифрово радиоразпръскване на радиопрограми – по аналогия с Плана за въвеждане на наземно цифрово телевизионно радиоразпръскване (DVB-T) в Република България, приет от Министерски съвет. Отчита и, че с Решение № 391/ 08.07.2019 г. Министерски съвет е приел проект на Актуализирана политика в областта на електронните съобщения на Република България 2019 – 2022 г. С позиция на Комисията за регулиране на съобщенията, приета с Решение № 258/ 05.07.2018 г., КРС намира за целесъобразно да не издава разрешения, в това число и временни, докато не бъде приет документ/ стратегия за развитие на наземното цифрово радиоразпръскване на радиосигнали в Република България и създадени условия за излъчване на лицензирано от СЕМ съдържание. С Решение № 112/ 14.03.2019 г. КРС е приела Регулаторна политика за управление на радиочестотния спектър, където в т. 2.2. са изложени аргументи по отношение на въвеждането на цифровото радиоразпръскване на радиосигнали. Съветът неведнъж е посочвал и, че в Закона за радиото и телевизията е предвидено процедурата по чл. 116е да завърши с издаване на лицензия само за телевизионна дейност, но не и такава за радиодейност. Предвид изложеното, Съветът за електронни медии приема, че освен фактическата невъзможност радиоуслуга да бъде разпространявана чрез електронна

съобщителна мрежа за наземно цифрово радиоразпръскване, съответно аудиторията да има достъп до нея, не е налице и правна възможност – с оглед разпоредбата на чл. 116е, ал. 9 от ЗРТ, СЕМ да открие процедура с цел издаване на индивидуална лицензия за радиоейност.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Отказва да открие по искане на ЕТ ДИП Трейдинг – Павел Костадинов процедура за издаване на лицензия за радиоейност за регионална програма, която може да бъде разпространявана чрез електронни съобщителни мрежи за наземно цифрово радиоразпръскване.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Отказва да открие по искане на Дигитално Аудио България ЕООД процедура за издаване на лицензия за радиоейност за регионална програма, която може да бъде разпространявана чрез електронни съобщителни мрежи за наземно цифрово радиоразпръскване.

б) уведомление от Статис АД за вписани промени по партидата на дружеството и за промяна в параметрите на регистрираната програма.

Главен юрисконсулт Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 1)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Доставчикът следва в срок от 7 дни от уведомяването да представи необходимите документи удостоверяващи изпълнението на особените изисквания на закона и на СЕМ: решение на компетентния орган на управление за исканата промяна; програмна концепция за програма с наименование „7/8TV, обосноваваща изменението на програмния профил и времетраенето на регистрираната към този момент телевизионна програма „Телевизия Стара Загора“.

ПО ТОЧКА ТРЕТА: Доклади на Дирекция „Специализирана администрация – НЛРПР“ относно:

а) административнонаказателно производство, образувано с Акт за установяване на административно нарушение № НД-01-34/2019 г.

Главен юрисконсулт Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 2)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Възлага на председателя на СЕМ да издаде наказателно постановление на „Нова Броудкастинг Груп“ ЕООД за нарушение на чл. 85, ал. 2 от ЗРТ. Размерът на санкцията е определен към минимума.

б) наблюдение на форматни предавания.

Главен инспектор Зорница Гюрова представи доклада. (Приложение 3)

София Владимирова благодари на специализираната администрация, че е успяла във време на предизборен мониторинг да направи и това наблюдение.

Ивелина Димитрова смята, че телевизиите може да бъдат поздравени, че правят всъщност риалити формати, които се знае, че са рискови, защото са по-зрелищни, имат

сблъсък на мнения, но ето, че може да се правят риалити формати без нито едно нарушение на Закона за радиото и телевизията. Счита, че констатираните три секунди не са повод за съставяне на акт. Те са прекалено малко и маловажни и тя приема доклада.

СЕМ прие доклада за информация.

ПО ТОЧКА ЧЕТВЪРТА: Доклади на Дирекция „Обща администрация” относно:

а) извършена годишна инвентаризация на автомобилен парк на СЕМ.

Главен счетоводител Незабравка Николова представи доклада. (Приложение 4)

СЕМ прие за информация.

б) услуга, необходима за дейността на СЕМ.

Директор „Обща администрация” Райна Радоева представи доклада. (Приложение 5)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за”: Да бъдат сключени договори за застраховка „Автокаско” и „Гражданска отговорност” на автомобили Форд Мондео СА 6860НК и Форд Мондео СА 6861НК със ЗАД „Армеец”.

ПО ТОЧКА РАЗНИ:

Доклад на Мария Белчева относно участие в заседание на Подгрупа 3 на ЕРГА. (Приложение 6)

СЕМ прие за информация.

Информации

Персонална покана до г-жа София Владимирова от посолството на Федерална република Германия за гостуване на германското правителство и Бундестага по програма на тема „Свобода на медиите, медийно многообразие и медийна регулация в Германия. (Приложение 7)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за”: Командирова София Владимирова във Федерална република Германия за периода от 25 до 29.11.2019 г. вкл.

Пътните разходи и нощувките са за сметка на приемащата страна.

Писмо от Министерски съвет относно Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за провеждане на конкурсите и подбора при мобилност на държавни служители и за създаване на Портал за работа в държавната администрация.

Старши юрисконсулт Нора Косева представи доклада. (Приложение 8)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за”: Да се изпрати отговор, че Съветът изразява несъгласие с предложената финансова обосновка относно допълнителните средства за осигуряване

капацитета на Института по публична администрация чрез реструктуриране на разходите, предвидени в бюджета на СЕМ за 2020 г. и следващите години.

Поради изчерпване на дневния ред София Владимирова закри заседанието.

Материали, приложени към Протокол № 46:

1. Дневен ред
2. Доклад от Д.Петрова с Изх. № НД-04 30-07-61/15.10.2019 г.
3. Доклад от Д.Петрова с Изх. № НД-05 94-00-188/15.10.2019 г.
4. Доклад от А.Гешева с Изх. № НД-04 30-07-62/15.10.2019 г.
5. Доклад от Н.Николова с Изх.№ БФ-22 30-06-91/16.10.2019 г.
6. Доклад от Р.Радоева с Изх. № АСД-09 30-08-45/15.10.2019 г.
7. Доклад от М. Белчева с Изх.№ МД-08 30-11-10/15.10.2019 г.
8. Писмо от Посолството на ФРГ с Вх.№ МД-09 30-11-22/29.08.2019 г.
9. Писмо от МС с Вх.№ РД-21 03-00-18/16.10.2019 г.

Бетина Жотева		Ивелина	
		Димитрова	

Галина Георгиева		Розита Еленова	
-------------------------	-------	-----------------------	-------

София Владимирова -
Председател на СЕМ

Старши специалист:
Вера Данаилова